МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
АНДРЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

РАСПОРЯЖЕНИЕ
№ 21 – А

28 февраля 2019 года с. Андреевка

Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя - Андреевского муниципального округа

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и Отдельного поручения Губернатора города Севастополя от 17.02.2019 №24:

1. Утвердить Положение об антимонопольном комплаенсе во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя – Андреевского муниципального округа (Приложение).
2. Разместить настоящее распоряжение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава ВМО Андреевский МО исполняющий
полномочия председателя Совета,
Глава местной администрации П. Н. Сысуев

Приложение
к распоряжению МА
Андреевского МО
от 28.02.2019 № 21-А

Положение
об антимонопольном комплаенсе во
внутригородском муниципальном образовании города
Севастополя – Андреевского муниципального округа

1. Общие положения

Для целей настоящего Положения используются следующие термины:
антимонопольный комплаенс - создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя – Андреевского муниципального округа (далее по тексту - ОМСУ ВМО Андреевского МО) антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя – Андреевского муниципального округа

2.1 Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса ОМСУ ВМО Андреевского МО руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства ОМСУ ВМО Андреевского МО в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ОМСУ ВМО Андреевского МО;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Структурные подразделения и должностные лица ОМСУ ВМО Андреевского МО, ответственные за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в ОМСУ ВМО Андреевского МО

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса осуществляется Главой ВМО Андреевского МО, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы ОМСУ ВМО Андреевского МО, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими ОМСУ ВМО Андреевского МО акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Структурными подразделениями и должностными лицами ОМСУ ВМО Андреевского МО, ответственными за внутреннее обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО являются:

3.2.1. общий отдел местной администрации ВМО Андреевского МО;

3.2.2. главные специалисты общего отдела социальной работе местной администрации ВМО Андреевского МО, ответственный за кадровый учет;

3.2.3. финансово – экономический отдел местной администрации ВМО Андреевского МО;

3.2.4. отдел муниципального хозяйства местной администрации ВМО Андреевского МО;

3.2.5. специалист по осуществлению закупок для муниципальных нужд ОМСУ ВМО Андреевского МО.

3.2.6. Заместитель главы местной администрации Андреевского муниципального округа осуществляет:

а) подготовку и представление Главе ВМО Андреевского МО акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс);

б) консультирование муниципальных служащих ОМСУ ВМО Андреевского МО по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

в) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

3.3. Муниципальный служащий отдела по организационной и социальной работе местной администрации ВМО Андреевского МО, ответственный за кадровый учет осуществляет:

а) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих ОМСУ ВМО Андреевского МО, разработка предложений по их исключению;

3.4. Финансово – экономический отдел, общий отдел, отдел муниципального хозяйства, главный специалист муниципального хозяйства по осуществлению закупок для муниципальных нужд ОМСУ ВМО Андреевского МО по направлениям деятельности осуществляют:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) организацию внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

г) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

д) информирование Главы ВМО Андреевского МО о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

е) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса (далее по тексту - Комиссия).

3.6. Персональный состав и положение о комиссии утверждается распоряжением Главы ВМО Андреевского МО.

3.7. К функциям Комиссии относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий ОМСУ ВМО Андреевского МО в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями и должностными лицами, указанными в пункте 3.2 настоящего Положения на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ муниципальных нормативных правовых актов ОМСУ ВМО Андреевского МО;

в) анализ проектов нормативных правовых актов ОМСУ ВМО Андреевского МО;

г) мониторинг и анализ практики применения ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями и должностными лицами, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) обобщение сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ОМСУ ВМО Андреевского МО, который содержит классифицированные по сферам деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных ОМСУ ВМО Андреевского МО на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, анализа нормативных правовых ОМСУ ВМО Андреевского МО реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов ОМСУ ВМО Андреевского МО (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан но перечню актов;

г) представление Главе ВМО Андреевского МО сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты ОМСУ ВМО Андреевского МО.

4.4. Структурными подразделениями, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, при проведении анализа проектов подготовленных ими нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в ОМСУ ВМО Андреевского МО структурными

подразделениями, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, в установленной сфере деятельности реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в ОМСУ ВМО Андреевского МО;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ОМСУ ВМО Андреевского МО;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в ОМСУ ВМО Андреевского МО.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням (Приложению №1 к настоящему Положению).

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства района структурными подразделениями, указанными в пункте 3.5 настоящего Положения, разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Структурные подразделения, указанные в пункте 3.5 настоящего Положения, осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса устанавливаться ключевые показатели ОМСУ ВМО Андреевского МО (Приложению №2 к настоящему Положению).

6.2. Структурные подразделения, указанные в пункте 3.5 настоящего Положения, должны проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения ОМСУ ВМО Андреевского МО антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения федеральным органом исполнительной власти антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, должен размещаться на официальном сайте.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, должен направляться местной администрацией ВМО Андреевского МО в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в ОМСУ ВМО Андреевского МО в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложение № 1
к Положению об антимонопольном
комплаенсе в ОМСУ ВМО
Андреевского МО

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ОМСУ ВМО Андреевского МО по развитию онкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи ОМСУ ВМО Андреевского МО предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи ОМСУ ВМО Андреевского МО предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи ОМСУ ВМО Андреевского МО предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение №2
к Положению об антимонопольном
комплаенсе в ОМСУ ВМО
Андреевского МО

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, %	100
2	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений	100
3	Отношение количества закупок, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных закупок,	0
4	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности по вновь введенным статьям КоАП Российской Федерации, человек	0
5	Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у СМП в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юр. лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	15
6	Доля закупок, совершенных с нарушениями, в общем числе закупок, %	0