

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением
Коллегии Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
от 27.04.2022 № 31

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ за 2021 год»

Севастополь
2022 год



Основание для проведения внешней проверки: пункт 16.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2022 год, статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 1.3.1 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате города Севастополя полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Андреевский муниципальный округ (далее – ВМО Андреевский МО), статья 28 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Андреевский муниципальный округ, утвержденного решением Совета Андреевского муниципального округа от 29.05.2020 № 41/214 (далее – Положение о бюджетном процессе, Совет Андреевского МО).

Предмет внешней проверки:

отчет об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год, бюджетная отчетность местной администрации Андреевского муниципального округа (далее – местная администрация Андреевского МО).

Цели внешней проверки:

оценить годовую бюджетную отчетность местной администрации Андреевского МО в части соответствия требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноты и достоверности показателей отчетности за 2021 год

проверить годовой отчет об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО в части соответствия требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноту и достоверность показателей отчета за 2021 год.

Объект внешней проверки: местная администрация Андреевского МО.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год представлены¹:

- проект решения Совета Андреевского МО «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального

¹ письмо местной администрации Андреевского МО от 28.03.2022 № 242/02-38/02-32/22 (вх. от 29.03.2022 № 377).



образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ за 2021 год»; бухгалтерская и финансовая отчетность за 2021 год; уточненная сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 31.12.2021; реестр внесенных изменений в сводную бюджетную роспись на 2021 год; уточненный кассовый план исполнения бюджета на 2021 год; копия отчета о расходовании субвенции, выделяемой из бюджета города Севастополя для реализации отдельных переданных государственных полномочий по выполнению мероприятий в сфере благоустройства на 01.01.2022; копия отчета о заключенных муниципальных контрактах для реализации отдельных переданных государственных полномочий по выполнению мероприятий в сфере благоустройства на 01.01.2022; копия отчета о расходовании субвенции для реализации отдельного государственного полномочия города Севастополя по ведению похозяйственных книг на 01.01.2022 с пояснительной запиской; копии отдельных муниципальных правовых актов ВМО Андреевский МО; копия отчета о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на 01.01.2022; реестр расходных обязательств за 2021 год; реестр закупок товаров, работ, услуг за 2021 год.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО Андреевский МО, исполняющий полномочия председателя Совета Андреевского МО, Глава местной администрации Андреевского МО – Сысуев П.Н.;
- начальник финансово-экономического отдела – Неджмединова А.О.;
- главный бухгалтер местной администрации Андреевского МО – Журавлева Т.В.

Анализ показателей годовой бюджетной отчетности ВМО Андреевский МО за 2021 год

Отчет об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год, годовая бюджетная отчетность ВМО Андреевский МО за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату города Севастополя в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления



и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав бюджетной отчетности не в полной мере соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11 Инструкции № 191н. Так, например, в составе бюджетной отчетности представлена Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503310), тогда как Инструкция № 191н содержит только требования к формированию Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), формируемые исключительно на уровне субъекта Российской Федерации, Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152), которые формируются исключительно органом казначейства.

В нарушение статьи 160.2 БК РФ, пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н, до подписания годовой бюджетной отчетности за 2021 год руководителем субъекта бюджетной отчетности мероприятия по внутреннему финансовому аудиту с целью подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности не проводились².

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) ВМО Андреевский МО за 2021 год составлен в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписан Главой местной администрации Андреевского МО, начальником финансово-экономического отдела и главным бухгалтером местной администрации Андреевского МО.

² Письмо местной администрации Андреевского МО от 04.04.2022 № 265/02-38/02-32/22



Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в разрезе 5 разделов, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) в целом соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Вместе с тем, в нарушение пункта 152 Инструкции №191н:

- в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) указана информация (изменения в бюджет ВМО на 2021 год), не относящаяся к организационной структуре субъекта бюджетной отчетности, а следовательно неподлежащая отражению в указанном разделе;

- в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;

- в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемая органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) по составу строк не соответствует установленной Инструкцией № 191н форме: отсутствуют строки 081, 101, 130, 150, 201-206, 213, 220, 230 и др.³

В нарушение пункта 163 Инструкции №191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 9 разделов 1 «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» в причинах отклонения от планового процента указано «иные причины (подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки)». Вместе с тем, в разделе 3 пояснительной записки (ф. 0503160) в полном объеме (в отношении всех, содержащихся в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) кодов бюджетной классификации) причины отклонений по доходам и расходам не раскрыты,

³ Письмо Минфина России от 27.07.2016 N 02-06-10/43906: принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо



факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов местного бюджета от прогноза поступлений доходов в местный бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2021 году, не приведен.

В нарушение пункта 7 статьи 81 БК РФ, статьи 6 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации⁴.

Вышеуказанные нарушения отрицательно сказались на прозрачности и информативности представленной бюджетной отчетности.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной за 2021 год, расхождений не установлено.

Анализ исполнения бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год

Бюджет ВМО Андреевский МО на 2021 год утвержден решением Совета Андреевского МО от 28.12.2020 № 49/261 «О бюджете внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Главным администратором бюджетных средств согласно Решению о бюджете является местная администрация Андреевского МО и Федеральная налоговая служба.

В ходе исполнения бюджета ВМО Андреевский МО в 2021 году 3 раза вносились изменения в Решение о бюджете, по которым Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведены финансово-экономические экспертизы⁵.

⁴ Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) исполнение по показателю «Резервные фонды» составило 0 руб. при утвержденном значении в 94,5 тыс.рублей.

⁵ Постановления Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 13.05.2021 № 26, 12.07.2021 № 44, 28.10.2021 № 82.



Бюджет ВМО Андреевский МО на 2021 год⁶ утвержден по доходам в объеме 25 486,4 тыс. руб., по расходам в объеме 25 486,4 тыс. руб., дефицит в объеме 0,0 тыс. руб.

Информация об изменении основных характеристик бюджета ВМО Андреевский МО в 2021 году на конец отчетного периода по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете представлена в таблице № 1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Решение о бюджете в первоначальной редакции	Решение о бюджете с учетом внесенных изменений	Отклонение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5
Доходы	24 399,1	25 486,4	1 087,3	4,5
Расходы	24 399,1	25 486,4	1 087,3	4,5
Дефицит (-) /профицит (+)	0,0	0,0	0,0	-

В процессе исполнения решения о бюджете доходная и расходная части местного бюджета уточнены в сторону увеличения, в результате чего объем доходов и расходов увеличились каждый на 1 087,3 тыс. руб. (на 4,5%) и составили 25 486,4 тыс. руб., утвержденный уровень дефицита местного бюджета остался неизменным и составил 0,0 тыс. рублей.

ВМО Андреевский МО сформирован и ведется реестр расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, статьи 8 Положения о бюджетном процессе и Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств ВМО Андреевский МО, утвержденного постановлением местной администрации Андреевского МО от 01.12.2017 № 107-А.

В соответствии со статьей 217 БК РФ местной администрацией Андреевского МО составляется и ведется сводная бюджетная роспись. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи ВМО Андреевский

⁶ В редакции решения Совета Андреевского МО от 28.10.2021 № 02/09 «О внесении изменений в решение Совета Андреевского муниципального округа города Севастополя от 28.12.2020 № 49/261 «О бюджете внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»)



МО на 2021 год (по состоянию на 31.12.2021) соответствуют Решению о бюджете (с изменениями).

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ местной администрацией Андреевского МО утвержден кассовый план исполнения бюджета.

Основные показатели исполнения местного бюджета на 2021 год представлены в таблице № 2:

Таблица №2, тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено*	
		сумма	в %, к бюджету
1	2	3	4
ДОХОДЫ, всего:	25 486,4	25 335,0	99,4
РАСХОДЫ, всего:	25 486,4	24 598,9	96,5
Результат кассового исполнения бюджета (дефицит(-) / профицит(+))	0,0	736,1	-

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме 25 335,0 тыс. руб. (99,4 % от плана) или на 151,4 тыс. руб. (0,6 %) меньше утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (25 486,4 тыс. руб.), по расходам – в объеме 24 598,9 тыс. руб., что соответствует 96,5 % уточненного плана (25 486,4 тыс. руб.) или на 887,5 тыс. руб. (3,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений. Размер профицита составил 736,1 тыс. руб. при утвержденном плане 0,0 тыс. рублей⁷.

По состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг в ВМО Андреевский МО отсутствует.

Согласно Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остаток денежных средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 составил 2 185,8 тыс. руб. Остаток средств во временном распоряжении – 393,0 тыс. рублей.

⁷ ВМО Андреевский МО обеспечена сбалансированность местного бюджета в соответствии с требованиями статей 31, 33, 92.1 БК РФ.



В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.12.2020 № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», Законом города Севастополя от 28.12.2015 № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе» местной администрацией Андреевского МО заключено Соглашение с Департаментом финансов города Севастополя о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов ВМО Андреевский МО на 2021 год от 11.01.2021 №09/07-38/2021 (далее – Соглашение).

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена оценка соблюдения ограничений, установленных БК РФ, в том числе оценка соблюдения условий Соглашения.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих с начислениями и на содержание органов местного самоуправления за отчетный период не превышают нормативы, установленные постановлением Правительства Севастополя от 17.11.2021 № 569-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в городе Севастополе на 2021 год, очередной финансовый год и плановый период».

Предельная штатная численность в 2021 году сформирована с учетом требований постановления Правительства Севастополя от 10.02.2015 № 81-ПП «Об утверждении методических рекомендаций по определению предельной штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления города Севастополя»⁸. Увеличение предельной штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в 2021 году ВМО Андреевский МО не производилось.

⁸ Согласно отчету о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф.0503075) в штатном расписании на 2021 год утверждено 19 штатных единиц, фактически замещено на конец отчетного периода 11,5 штатных единиц (1 муниципальная должность, 9 должностей муниципальной службы, 1,5 должности работников, переведенных на новые системы оплаты труда)



Анализ исполнения бюджета по доходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2022 доходная часть бюджета утверждена в объеме 25 486,4 тыс. руб., исполнена в объеме 25 335,0 тыс. руб. или на 99,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Доходы бюджета ВМО Андреевский МО в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 1 408,9 тыс. руб. или на 5,9 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам установлено увеличение показателей на 234 тыс. руб., а по безвозмездным поступлениям – на 1 174,9 тыс. руб. (информация приведена в таблице № 3).

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год	Исполнение 2020 год	Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год	Исполнение 2021 год	Отклонение (гр. 5 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ, всего:	24 638,1	23 926,1	25 486,4	25 335,0	1 408,9
Налоговые и неналоговые доходы	549,0	579,3	635,0	813,3	234,0
Безвозмездные поступления	24 089,1	23 346,8	24 851,4	24 521,7	1 174,9

Информация об исполнении доходной части бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс. руб.

Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме исполненных бюджетных назначений
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - всего, в том числе:	25 486,4	25 335,0	-151,4	99,4	100



Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме исполненных бюджетных назначений
Налоговые и неналоговые доходы	635,0	813,3	178,3	128,1	3,2
Налог на доходы физических лиц	85,0	86,6	1,6	101,9	0,3
Налоги на совокупный доход	550,0	722,3	172,3	131,3	2,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	4,4	4,4		0,0
Безвозмездные поступления	24 851,4	24 521,7	-329,7	98,7	96,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 102,8	9 102,8	0,0	100,0	35,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	694,3	694,3	0,0	100,0	2,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	15 054,3	14 724,6	-329,7	97,8	58,1

Неисполнение плановых показателей доходной части бюджета ВМО Андреевский МО на 2021 составило 151,4 тыс. руб. (или 0,6 % от плановых показателей), в том числе 329,7 тыс. руб. – по показателю по подгруппе доходов «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Основной объем исполнения доходной части бюджета ВМО Андреевский МО составляют безвозмездные поступления (96,8 % или 24521,7 тыс. руб.), в том числе:



- доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на 2021 год – 35,9 % или 9 102,8 тыс. руб.;

- доля субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 2,7 % или 694,3 тыс. руб.;

- доля субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на выполнение передаваемых полномочий – 58,1 % или 14 724,6 тыс. рублей.

В 2021 году доля исполненных налоговых и неналоговых поступлений в бюджет ВМО Андреевский МО в общей структуре доходов по сравнению с 2020 годом (2,4 %) увеличилась на 0,8 процентных пункта и составила 3,2 % (813,3 тыс. руб.).

В структуре налоговых и неналоговых поступлений местного бюджета наибольший удельный вес – 88,8 % (722,3 тыс. руб.) составили налоги на совокупный доход (2,9 % в общем объеме поступлений по доходам).

Анализ исполнения бюджета по расходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2022 расходная часть бюджета ВМО Андреевский МО исполнена в объеме 24 598,9 тыс. руб. или 96,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Информация об исполнении расходной части бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год по разделам функциональной классификации представлена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Раздел, подраздел	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.4 - гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3*100)	Удельный вес (%) в общем объеме исполненных назначений
1	2	3	4	5	6	7
	Расходы, всего, в том числе	25 486,4	24 598,9	-887,5	95,2	100
100	Общегосударственные вопросы, в том числе	11 788,9	10 901,6	-887,3	92,5	44,3



Раздел, подраздел	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.4 - гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3*100)	Удельный вес (%) в общем объеме исполненных назначений
107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	694,3	694,3	0,0	100,0	2,8
111	Резервные фонды	94,5	0,0	-94,5	0,0	0,0
113	Другие общегосударственные вопросы	420,2	420,2	0,0	100,0	1,7
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	12 309,9	12 309,7	-0,2	100,0	50,0
800	Культура, кинематография	1 205,9	1 205,9	0,0	100,0	4,9
1100	Физическая культура и спорт	147,8	147,8	0,0	100,0	0,6
1200	Средства массовой информации	33,9	33,9	0,0	100,0	0,1

Бюджетные назначения по расходам при плане 25 486,4 тыс. руб. исполнены в объеме 24 598,9 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2021 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 50,0 % (или 12 309,7 тыс. руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» – 44,3 % (или 10 901,6 тыс. руб.).

Объем неисполненных бюджетных назначений в 2021 году составил 887,5 тыс. руб. или 4,8 % от утвержденных показателей, из них 887,3 тыс. руб. по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетом ВМО Андреевский МО на 2021 год утверждены расходы в общем объеме 11 788,9 тыс. руб., исполнены в объеме 10 901,6 тыс. руб. или 92,5% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» бюджетом ВМО Андреевский МО на 2021 год утверждены расходы в объеме 1 569,1 тыс. руб., исполнены в объеме 1 515,0 тыс. руб. или 96,5 %



от утвержденных бюджетных назначений и направлены на оплату труда (с начислениями) Главе внутригородского муниципального образования, исполняющему полномочия председателя Совета Андреевского МО, Главе местной администрации Андреевского МО.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2021 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации Андреевского МО, обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия в области благоустройства, в общем объеме 9 010,8 тыс. руб., исполнены в объеме 8 272,1 тыс. руб. или 91,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» местным бюджетом на 2021 год утверждены расходы в размере 694,3 тыс. руб., исполнены в полном объеме и направлены на обеспечение проведения выборов в Совет.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2021 год размер резервного фонда местной администрации Андреевского МО утвержден в объеме 94,5 тыс. руб, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 БК РФ. Исполнение по данному подразделу составило 0,0 тыс. руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2021 год утверждены расходы в общей сумме 420,2 тыс. руб., исполнены в полном объеме и направлены на реализацию муниципальных программ: «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ», утвержденной постановлением местной администрации Андреевского МО от 01.03.2017 № 29-А, в объеме 40,4 тыс. рублей; «Организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ», утвержденной постановлением местной администрации Андреевского МО от 04.04.2017 № 41-А, в объеме 280,4 тыс. рублей; на ведение похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, предоставлению выписок из них в объеме



99,4 тыс. рублей.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2021 год утверждены расходы в объеме 12 309,9 тыс. руб., исполнены в объеме 12 309,9 тыс. руб. в рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ», утвержденной постановлением местной администрации Андреевского МО от 27.12.2017 № 117-А.

По разделу **0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2021 год утверждены расходы в объеме 1 205,9 тыс. руб., исполнены в полном объеме в рамках реализации муниципальной программы «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании», утвержденной постановлением местной администрации Андреевского МО от 28.09.2016 № 101-А.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура»)** бюджетом ВМО Андреевский МО на 2021 год утверждены расходы в общем объеме 147,8 тыс. руб., исполнены в полном объеме и направлены на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании», утвержденной постановлением местной администрации Андреевского МО от 28.09.2016 № 102-А.

По разделу **1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»)** местным бюджетом на 2021 год утверждены расходы в объеме 33,9 тыс. руб., исполнены в полном объеме и направлены на реализацию муниципальной программы «Информирование жителей внутригородского муниципального образования о деятельности органов местного самоуправления», утвержденной постановлением местной администрации Андреевского МО от 20.09.2016 № 99-А.

В соответствии с пунктом 15 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации Андреевского МО, утвержденного постановлением местной



администрации Андреевского МО от 12.02.2020 № 15-А (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановлением местной администрации Андреевского МО от 19.10.2020 № 73-А утвержден перечень из 6 муниципальных программ ВМО Андреевский МО на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

К внешней проверке представлена копия постановления местной администрации Андреевского МО от 10.02.2022 № 13-А «Об одобрении сводного годового отчета о ходе реализации муниципальных программ во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Андреевский муниципальный округ и оценке их эффективности и результативности за 2021 год», которым одобрены годовой отчет по исполнению муниципальных программ ВМО Андреевский МО за 2021 год и расчет оценки эффективности и результативности реализации муниципальных программ за 2021 год.

Перечень муниципальных программ и степень соответствия их реализации запланированному уровню расходов в 2021 году представлены в таблице № 6.

Таблица № 6, в процентах

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Степень соответствия запланированному уровню расходов (фактический объем финансирования мероприятий программ к плановому)
1	2	3
1	Организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя - Андреевский муниципальный округ	100
1	Организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя - Андреевский муниципальный округ	100



№ п/п	Наименование муниципальной программы	Степень соответствия запланированному уровню расходов (фактический объем финансирования мероприятий программ к плановому)
1	2	3
2	Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ	100
3	Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании	100
4	Развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании	100
5	Информирование жителей внутригородского муниципального образования о деятельности органов местного самоуправления	100
6	Благоустройство территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Андреевский муниципальный округ	97,8

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ ВМО Андреевский МО реализация муниципальных программ местной администрацией Андреевского МО признана эффективной.

Вместе с тем, следует отметить, что при подготовке Оценки эффективности и результативности реализации муниципальных программ за 2021 год в части муниципальной программы «Организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя - Андреевский муниципальный округ» указан индикатор, не содержащийся в соответствующей программе: «Проведение сходов граждан по отчету участкового уполномоченного», в части муниципальных программ «Развитие физической культуры



и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании» и «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании» ошибочно указаны наименования индикаторов («Оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы» вместо «Доля населения, принимающего участие в спортивно-массовых мероприятиях муниципалитета» и «Доля населения, принимающего участие в культурно-массовых мероприятиях муниципалитета» соответственно) и единицы измерения таких индикаторов.

При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты города Севастополя, содержащиеся в муниципальных программах «Развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании» и «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании» целевые показатели (индикаторы) не могли быть достигнуты в указанных в Оценке эффективности и результативности реализации муниципальных программ за 2021 год размерах в связи с тем, что их единицей измерения выступает «человек». Указанное ставит под сомнение признание в Оценке эффективности и результативности реализации муниципальных программ за 2021 год эффективности реализации указанных программ.

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости совершенствования методик формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ВМО Андреевский МО, в том числе в части наличия в муниципальных программах конечных результатов (значимых изменений) и итоговых социально-экономических эффектов от реализации соответствующих программ, стабильности состава целевых показателей (индикаторов), обоснованности их значений.

Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно показателям формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2022 кредиторская задолженность составила 9,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на начало отчетного периода (на 01.01.2021) составляла 17,9 тыс. руб. В 2021 году наблюдается сокращение



кредиторской задолженности на 8,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) сумма кредиторской задолженности в объеме 9,3 тыс. руб. сформировалась по счету 1 30200000, в том числе:

- по счету 1 30221004 в размере 1,4 тыс. руб. за услуги связи за декабрь 2021 года;

- по счету 1 30223002 в размере 5,3 тыс. руб. за оплату услуг теплоснабжения за декабрь 2021 года;

- по счету 1 30226004 в размере 2,6 тыс. руб. за оплату услуг по сопровождению программы «1С-Предприятие» за декабрь 2021 года.

Доходы будущих периодов (счет 1 40140000) по состоянию на 01.01.2022 составили 24 634,1 тыс. руб. (на 01.01.2021 объем аналогичных средств составлял 24 264,2 тыс. руб.).

Резервы предстоящих расходов (счет 1 40160000) по состоянию на 01.01.2022 составили 587,2 тыс. руб. (на 01.01.2021 объем аналогичных средств составлял 229,9 тыс. руб.).

В 2021 году наблюдается увеличение дебиторской задолженности.

Согласно Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 24 658,0 тыс. руб. и сформирована по счетам:

- 1 20500000 в размере 24 634,1 тыс.руб. (задолженность Департамента финансов города Севастополя по соглашению о предоставлении дотации бюджетам ВМО на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 и 2024 годах);

- 1 20600000 в размере 3,5 тыс. руб. (по услугам энергоснабжения);

- 1 20900000 – 23,9 тыс. руб. (стоимость похищенной скамейки по восстановительной стоимости).

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют.



Выводы и рекомендации

Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год на основании статьи 264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена местной администрацией Андреевского МО в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ.

В нарушение статьи 160.2 БК РФ, пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н, до подписания годовой бюджетной отчетности за 2021 год руководителем субъекта бюджетной отчетности мероприятия по внутреннему финансовому аудиту с целью подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности не проводились.

Состав бюджетной отчетности не в полной мере соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11 Инструкции № 191н. Так, например, в составе бюджетной отчетности представлена Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503310), тогда как Инструкция № 191н содержит только требования к формированию Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), формируемые исключительно на уровне субъекта Российской Федерации, Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152), которые формируются исключительно органом казначейства.

Бюджетная отчетность по содержанию (перечню отраженных в ней показателей) соответствует установленным требованиям, за исключением нарушений пунктов 152, 163 Инструкции №191н, что выразилось в следующем:



1) в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) указана информация (изменения в бюджет ВМО на 2021 год), не относящаяся к организационной структуре субъекта бюджетной отчетности, а следовательно неподлежащая отражению в указанном разделе;

2) в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;

3) в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета;

4) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) по составу строк не соответствует установленной Инструкцией № 191н форме: отсутствуют строки 081, 101, 130, 150, 201-206, 213, 220, 230 и др.;

5) в графе 9 разделов 1 «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» в причинах отклонения от планового процента указано «иные причины (подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки)». Вместе с тем, в разделе 3 пояснительной записки (ф. 0503160) в полном объеме (в отношении всех, содержащихся в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) КБК) причины отклонений по доходам и расходам не раскрыты, факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов местного бюджета от прогноза поступлений доходов в местный бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2021 году, не приведен.

Также в нарушение пункта 7 статьи 81 БК РФ, статьи 6 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.



В течение 2021 года в Решение о бюджете внесены изменения, в результате утвержденные объемы бюджетных назначений составили: по доходам – 25 486,4 тыс. руб., по расходам - 25 486,4 тыс. руб., дефицит - 0,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год составило по доходам 25 335,0 тыс. руб. или 99,4% от утвержденного объема бюджетных назначений, по расходам 24 598,9 тыс. руб. или 96,5% от утвержденного объема бюджетных назначений. Бюджет исполнен с профицитом в объеме 736,1 тыс. руб.

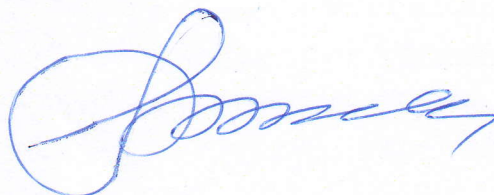
Исполнение бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год по расходам в рамках муниципальных программ составило от 97,8% до 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Факты недостоверности отчета не выявлены. Факты, способные негативно повлиять на достоверность отчета, не выявлены. При этом допущенные нарушения при формировании отчетности отрицательно сказались на прозрачности и информативности представленной бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год представляется возможным признать отчет об исполнении бюджета ВМО Андреевский МО за 2021 год по основным параметрам достоверным.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует учесть замечания, указанные в настоящем заключении, при формировании форм бюджетной отчетности за 2022 год.

Председатель



Ю.В.Кокарева

